

Appropriation des instruments de la fiscalité :
élaboration du budget de la commune rurale
de Kalabancoro

Les auteurs

Moussa Djiré, Enseignant-chercheur
Amadou Keita, Professeur à l'Université de Bamako
Rokia Traoré Dembélé, Chercheur Point Sud

Consortium for Development Partnerships

Le programme CDP a démarré en Juillet 2004 et regroupe une quinzaine de centres de recherche, d'universités et d'organisations de la société civile dont le but principal est de mener conjointement des recherches, des dialogues politiques et des activités de renforcement des capacités sur les thématiques de la gouvernance, de la réduction de la pauvreté et du développement en Afrique de l'Ouest. Le programme CDP constitue aussi un cadre d'analyse et de référence pour les questions du développement économique, de la démocratie et de la résolution des conflits.

Il s'agit également pour ce consortium de mettre à la disposition des pays de la sous-région ouest-africaine, de nouvelles perspectives sur les défis auxquels elle doit faire face, ainsi que des données de référence, d'éléments d'information qui ont une utilité spécifique par rapport aux questions de la démocratie et de la gouvernance. Le Consortium permet ainsi à des chercheurs africains, à des institutions de recherche ou à des organisations de la société civile ou organisations sous-régionales telles que la CEDEAO de bénéficier d'un réseau unique en son genre intégrant recherche et politique, et qui donne des opportunités pour un échange international.

Chaque institution membre du programme CDP joue un rôle majeur dans au moins un des 8 projets du consortium que sont :

1. Local Governance and Decentralization
2. Access to Justice and the Rule of Law
3. Media and Voice in Democracy
4. Entrepreneurship in Agribusiness for Development
5. Local Dynamics of Conflict and Peacebuilding
6. ECOWAS and the Regional Dynamics of Conflict & Peacebuilding
7. Financing Democracy
8. Modelling Success in Governance and Institution Building

Rapports de recherche du CODESRIA : No. 8

CONSORTIUM FOR DEVELOPMENT PARTNERSHIPS
DÉCENTRALISATION ET GOUVERNANCE LOCALE

**Appropriation des instruments de la fiscalité :
élaboration du budget de la commune rurale
de Kalabancoro**

Moussa Djiré
Amadou Keita
Rokia Traoré Dembélé



CODESRIA

Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique
DAKAR



African Studies Centre
LEIDEN

© CODESRIA 2011

Publié par le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique
Avenue Cheikh Anta Diop Angle Canal IV
BP 3304 Dakar, 18524, Sénégal, Site web : www.codesria.org

En collaboration avec

African Studies Centre Pieter de la Courtgebouw / Faculty of Social Sciences, Wassenaarseweg 52, 2333 AK
Leiden, PO Box 9555, 2300 RB Leiden, The Netherlands, www.asleiden.nl

ISBN : 978-2-86978-499-4

Tous droits réservés. Aucune partie de cette publication ne doit être reproduite ou transmise sous aucune forme ou moyen électronique ou mécanique, y compris la photocopie, l'enregistrement ou l'usage de toute unité d'emmagasinage d'information ou de système de retrait d'information sans la permission au préalable du CODESRIA.

Mise en page : Daouda Thiam

Couverture : Ibrahima Fofana

Impression : Imprimerie Saint-Paul, Dakar, Sénégal

Cette publication est un rapport de recherche produit pour le Consortium for Development Partnerships (CDP) conjointement coordonné par le Northwestern University, Evanston, USA et le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA), Dakar, Sénégal pendant sa première phase (2004-2008). La deuxième phase (2009-2012) est coordonnée par le CODESRIA et le Centre d'Études africaines, Leiden, Pays-Bas.

Le Secrétariat et la gestion du programme CDP sont actuellement assurés par le CODESRIA. Pour plus d'informations, veuillez visiter le site web du CODESRIA : www.codesria.org

Le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA) est une organisation indépendante dont le principal objectif est de faciliter la recherche, de promouvoir une forme de publication basée sur la recherche et de créer plusieurs forums permettant aux chercheurs africains d'échanger des opinions et des informations. Le Conseil cherche ainsi à lutter contre la fragmentation de la recherche dans le continent africain à travers la mise en place de réseaux de recherche thématiques qui transcendent toutes les barrières linguistiques et régionales.

Le CODESRIA publie une revue trimestrielle, intitulée *Afrique et Développement*, qui se trouve être la plus ancienne revue de sciences sociales basée sur l'Afrique. Le Conseil publie également *Afrika Zamani* qui est une revue d'histoire, de même que la *Revue Africaine de Sociologie*, la *Revue Africaine des Relations Internationales (AJIA)* et la *Revue de l'Enseignement Supérieur en Afrique*. Le CODESRIA co-publie également la *Revue Africaine des Médias*, *Identité, Culture et Politique : un Dialogue Afro-Asiatique* ; *L'Anthropologue africain* ainsi que *Sélections Afro-Arabs pour les Sciences Sociales*. Les résultats de recherche, ainsi que les autres activités de l'institution, sont aussi diffusés à travers les « Documents de travail », le « Livre Vert », la « Série des Monographies », la « Série des Livres du CODESRIA », les « Dialogues Politiques » et le « *Bulletin du CODESRIA* ». Une sélection des publications du CODESRIA est aussi accessible au www.codesria.org

Le CODESRIA exprime sa profonde gratitude à la Swedish International Development Corporation Agency (SIDA/SAREC), au Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI), à la Ford Foundation, à la Fondation MacArthur, à la Carnegie Corporation, à l'Agence Norvégienne de Développement et de Coopération (NORAD), à l'Agence Danoise pour le Développement International (DANIDA), au Ministère Français de la Coopération, au Programme des Nations-Unies pour le Développement (PNUD), au Ministère des Affaires Étrangères des Pays-Bas, à la Fondation Rockefeller, à FINIDA, à l'Agence canadienne de développement international (ACDI), à l'Open Society Initiative for West Africa (OSIWA), à TrustAfrica, à l'UNICEF, à la Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique (ACBF) ainsi qu'au Gouvernement du Sénégal pour le soutien apporté aux programmes de recherche, de formation et de publication du Conseil.

Sommaire

<i>Sigles et abréviations</i>	vii
1. Introduction	1
Présentation du milieu d'étude	2
La situation actuelle de la Commune	7
Objectif général de la recherche	10
Méthodologie	10
2. La perception de la décentralisation par les différents acteurs dans la commune rurale de Kalabancoro	11
Les avis de certains acteurs sur la décentralisation	11
L'impact de la décentralisation	12
3. Les différents impôts et taxes de la commune de Kalabancoro	13
4. La question de la mobilisation des ressources fiscales et les modes de recouvrement	15
La question de la mobilisation des ressources fiscales	15
Les modes de recouvrement des ressources fiscales	16
Les principaux acteurs impliqués dans le paiement des taxes	17
Les difficultés liées au recouvrement	18
5. Elaboration du budget et fiscalité	21
L'élaboration du budget de la commune	21
Analyse critique de la réalisation du budget communal	28
6. La question de la participation, de la transparence et de l'imputabilité dans la gestion budgétaire de la commune	35
<i>Conclusion</i>	37
<i>Notes</i>	41
<i>Références</i>	43
<i>Annexes</i>	45



Sigles et abréviations

AADEC	Association Auto Développement Communautaire
ALPHA log	Association Libre pour la Promotion de L'Habitat et du Tourisme
ANICT	Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales
APE	Association des parents d'Elèves
ASACO	Association Santé de Communautaire
CAFO	Coordination des Associations et Organisations Féminines
CCC	Centre de Conseil Communal
CCT	Code des Collectivités Territoriales
CMDT	Compagnie Malienne de Développement Textile
CSCOM	Centre Santé Communautaire
GIE	Groupement d'Intérêt Economique
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PDSEC	Plan de Développement Social, Economique et Culturel.
TDRL	Taxe de Développement Régional et Local

